

## سوريا يجب أن تراجع دروس العراق

عبدالرزاق الساعدي

استغرق الأمر من الثوار عشرة أيام فقط لإسقاط نظام الأسد، الذي حكم سوريا بقبضة من حديد لأكثر من خمسة عقود عبر الأب والابن. ومع ذلك، فإن إعادة بناء سوريا وتعزيز الوحدة الوطنية سيستغرقان وقتاً أطول بكثير من هذا الانتصار السريع. وبعد عقود من الديكتاتورية وصراع دموي، تواجه سوريا صدمة جماعية عميقة تمتد عبر أجيال، وتترث إرثاً ضخماً من انتهاكات حقوق الإنسان، بما في ذلك القتل، والخطف، والتعذيب، والإخفاء القسري، من قبل أطراف متعددة. وتشير تقارير الأمم المتحدة إلى وجود أدلة على ارتكاب جرائم حرب من قبل جميع الأطراف خلال الصراع.

سوريا اليوم دولة ممزقة بشدة على أساس إثنية وطائفية وجغرافية، وهي انقسامات ترسخت خلال سنوات الحرب، ولا تزال تُفرز موجات عنف حتى في الوقت الحاضر. وتُعد التدخلات السياسية والعسكرية من قبل أطراف خارجية ذات أجندات متضاربة جهود التعافي السوري. أما الفساد المستشري، خصوصاً داخل المؤسسات الحيوية مثل الجيش، وقوات الأمن، والشرطة، والقضاء، فهو يقوض ثقة المواطنين في مؤسسات الدولة وفي سيادة القانون. وفي ضوء هذه التحديات، وكما بات السوريون أنفسهم يرددون، فإن البلاد تُعد مرشحة متالية لاعتماد آليات العدالة الانتقالية.

العدالة الانتقالية هي مجموعة من العمليات والآليات التي لا تترك فقط على المسائلة، بل تهدف أيضاً إلى معالجة إرث الانتهاكات، وتقديم سبل إنصاف للضحايا، ودعم إعادة بناء البلد على أساس من السلام والعدالة.

في 18 مايو 2025، أعلنت الحكومة السورية عن تشكيل "اللجنة الوطنية للعدالة الانتقالية"، المكلفة بـ"كشف الحقيقة حول الانتهاكات الجسيمة التي ارتكبها النظام السابق ومحاسبة المسؤولين عنها، بالتنسيق مع الجهات المعنية"، وفقاً للمرسوم الرئاسي رقم 20

ومع توافق خبراء العدالة الدوليين لتقديم خبراتهم للسوريين، سيكون من الحكمة أن يغتنم السوريون هذه الفرصة لاستخلاص الدروس من التجارب المماثلة حول العالم وخاصة من التجربة العراقية القريبة منهم جغرافياً وثقافياً مع ضرورة إدراك الفروقات الأساسية بين الحالتين.

ما حدث في العراق بعد سقوط نظام البصر عام 2003 يشبه في كثير من جوانبه الوضع الراهن في سوريا. كلا البلدين حُكم لعقود من قبل حزب البعث، وسط هيمنة عائلية على مراكز السلطة. في العراق، كان النظام بقيادة السنة بزعامة صدام حسين، يقابلها في سوريا نظام الأسد بقيادة العلوبيين. وقد أنشأ كلا النظميين أجهزة أمنية وعسكرية ضخمة لقمع المعارضة، تعتمد على ولاء مطلق من أتباعهم واستخدام كافة الوسائل لحفظ على السلطة. وتشبه طبيعة وحجم الجرائم والانتهاكات التي ارتكبها الأنظمة في البلدين بعضها بعضاً، خاصة بحق المعارضين.

التركيبة الاجتماعية والسياسية في البلدين أيضاً متقاربة. فكلاهما يضم تنوعاً إثنياً ودينياً، من عرب وأكراد، وسنة وشيعة، ومسيحيين، وأقليات أخرى مثل الإيزيديين والتركمان والأشوريين. بينما تُعد الطائفة الدرزية عنصراً إضافياً مميزاً في المجتمع السوري. قبل عام 2003، كان السنة في العراق (رغم أنهم أقل من 20% من السكان) يسيطرون على الدولة. وبالمثل، حكم العلويون سورياً منذ عام 1971، رغم أنهم لا يتجاوزون 10% من السكان. وسقوط المؤسستين العسكريتين في كلا البلدين يشير إلى أن سورياً قد تواجه تحديات مماثلة لتلك التي واجهها العراق، مع امتلاك فرصة لتفادي الأخطاء من خلال التعلم من التجربة العراقية.

رغم التشابهات، هناك فروقات رئيسية بين الحالتين. أولها طبيعة انتقال السلطة، ففي العراق، تم إسقاط نظام صدام حسين عبر غزو أمريكي، ثم سُلمت السلطة إلى جماعات معارضة كانت بمعظمها خارج البلاد ولم تشارك في الصراع الداخلي. في سوريا، بالمقابل، كانت القوى التي استلمت السلطة بعد سقوط الأسد جزءاً أساسياً من الحرب الأهلية الطويلة.

أما الفارق الثاني، فهو في دور المجتمع الدولي. في العراق، حكمت "سلطة الانتلاف المؤقتة" بقيادة الولايات المتحدة البلاد لأكثر من عام بعد الغزو، وكانت الجهة المخولة بوضع اللبنات السياسية الأولى وإعادة ترتيب موازين القوى. في سوريا، لم تُنشأ سلطة انتقالية دولية رسمية؛ بل تولت المعارضة إدارة الشأن السياسي والأمني بنفسها وبشكل أحادي، وهو ما يحمل تعقيدات إضافية في مسار بناء الدولة.

### العدالة الانتقالية في العراق: دروس مستفادة

في العراق، أدى النقص الكبير في الخبرات المتعلقة بالعدالة الانتقالية، خاصة بين الخبراء العراقيين والمحاذين بالعربية، إلى غياب استراتيجية متماسكة. فقد كانت الخطوات المتخذة عشوائية، متأثرة بسياسات عراقيين في المنفى لم يراعوا آراء العراقيين داخل البلاد، بالإضافة إلى تدخل قوى خارجية عمقت الانقسامات بدلاً من العمل على رأب الصدع. وقد ركزت سياسات العدالة الانتقالية في العراق على الإجراءات العقابية، وعَوّضت مجموعات معينة من الضحايا، دون رؤية طويلة الأمد للمصالحة وإعادة البناء.

واجه العراق العديد من التحديات بعد سقوط النظام. فإلى جانب انعدام الأمن والاستقرار، افتقر البلد إلى الكوادر المحلية والخبرات اللازمة للاستجابة لجرائم الواسعة التي ارتكبها نظام صدام حسين. ونتيجة لذلك، تشكلت العدالة الانتقالية بشكل كبير وفق أجندات الفاعلين الخارجيين، الذين أفقوا في فهم التحديات الحقيقة لبناء السلام والمصالحة. أما في سوريا، فقد كانت السلطات الجديدة واضحة في رغبتها بأن يقود السوريون بأنفسهم هذه العملية، ويعزز هذا الاتجاه وجود خبراء سوريين، داخل البلاد وخارجها، يمتلكون فهماً عميقاً لآليات العدالة الانتقالية، وإن كانوا يفتقرن إلى الخبرة العملية في تنفيذها.

كما أظهرت التجربة العراقية أن العنف الطائفي يمكن أن يكون له أثر كارثي على جهود المصالحة وبناء السلام. فاستمرار العنف يزيد من عدد الضحايا ويُعَد أي عملية عدالة انتقالية. ويجب أن تكون موجات العنف الأخيرة في مناطق الساحل وجنوب سوريا بمثابة تحذير عاجل: يجب أن تتحرك البلاد سريعاً لمنع الانزلاق إلى الفوضى .

نُظِّمَ جهود العدالة الانتقالية في العراق سلسلة من الإخفاقات التي تقدم ستة دروس محورية لسوريا :

## 1. التحقق من الخفيات "Vetting" (اجتثاث البعث)

بعد سقوط نظام صدام، أصدرت سلطة الائتلاف المؤقتة أوامر بحل الجيش العراقي وإقالة كبار أعضاء حزب البعث من وظائفهم. هذه الإجراءات، المعروفة بـ"اجتثاث البعث"، نفذت دون النظر إلى عوائقها طويلة الأمد. فقد خسر عشرات الآلاف وظائفهم، مما خلق فراغاً أمانياً هائلاً وأسهم في زعزعة الاستقرار. وتمت استهداف الأفراد بناءً على رتبهم الحزبية لا أفعالهم، ما ولد حالة من التهميش والاحتقان. كما تم تسبيس هذه العملية لاحقاً واستُخدمت كأدلة لإقصاء الخصوم السياسيين .

## 2. إجراءات المسائلة

أنشأت سلطة الائتلاف "المحكمة الجنائية العراقية العليا" لمحاكمة كبار المسؤولين في النظام، بمن فيهم صدام حسين، بتهم جرائم دولية كجرائم الحرب والإبادة وجرائم ضد الإنسانية. لكن القانون العراقي لا يشمل هذه الجرائم الدولية. وعلى الرغم من أن المحكمة كانت عراقية شكلاً، إلا أنها أنشئت من قبل الولايات المتحدة واعتمدت عليها بشكل كبير، ما أدى إلى فقدان ثقة بعض الجهات الدولية بها .

رغم أن مشهد صدام في قفص الاتهام كان لحظة نفسية مفصلية للعراقيين، فإن المحكمة واجهت منذ البداية تحديات، منها ضعف الأمان، وسوء التواصل مع الرأي العام، واتهامات بفقدان الشرعية بسبب تأثير الولايات المتحدة. وفي النهاية، طغت الحسابات السياسية على المسار القضائي، حيث ادين صدام في قضية واحدة فقط وتم إعدامه، ما خيب آمال العديد من العراقيين الذين كانوا يأملون بمحاسبته على باقي الجرائم .

## 3. جبر الضرر (التعويضات)

أنشأ العراق عدة برامج تعويض مادية شملت ضحايا نظام صدام، وكذلك المتضررين من أعمال العنف بعد 2003. وفي عام 2006، بدأت الحكومة بتعويض المتضررين من النظام السابق، من الذين قُتلوا أو سُجنوا أو فقدوا وظائفهم وممتلكاتهم. وفي عام 2009، توسيع نطاق التعويض ليشمل ضحايا العمليات العسكرية والهجمات الإرهابية .

رغم صرف ما لا يقل عن 5 مليارات دولار على هذه البرامج، فإنها واجهت تحديات كبيرة مثل الفساد، وضعف المؤسسات، وسوء جمع البيانات، ما أثر سلباً على التنفيذ. كما وجهت انتقادات باستخدام هذه البرامج لأغراض سياسية وطائفية، حيث تم تفضيل ضحايا على آخرين. وفي عام 2021، تم إنشاء برنامج خاص لتعويض النساء الناجيات من جرائم داعش، وهو تطور مهم—وان كان محدوداً—في التعامل مع الأضرار القائمة على النوع الاجتماعي. وعلى سوريا أن تولي هذه القضايا أهمية خاصة أيضاً.

#### 4. كشف الحقيقة

فشل العراق في إنشاء آلية شاملة لكشف الحقيقة، حيث أعطت السلطات الأولوية للمحاكمات على حساب توثيق الانتهاكات وفهم أسبابها. أدى هذا إلى غياب سجل رسمي للجرائم، وإلى حرمان الضحايا من معرفة الحقيقة. ولكي لا تتكرر الانتهاكات، لا بد من فهم أسبابها ووضع ضمانات مؤسسية وقانونية تحول دون تكرارها.

وبدلاً من ذلك، اعتمد العراق على لجان تقصي حقائق مؤقتة للتحقيق في أحداث محددة، لكنها غالباً ما كانت تفتقر إلى الحياد والشفافية، وعملت لخدمة الجهات التي أنشأتها. ولم تُنشر نتائج هذه اللجان بشكل عام، ما أعاق المصالحة ومنع بناء فهم مشترك للتاريخ.

#### 5. قضية المفقودين

واجه العراق تحديات كبيرة في معالجة قضية المقابر الجماعية والمفقودين، وهو من أعلى دول العالم من حيث عدد المفقودين. تم اكتشاف نحو 221 مقبرة جماعية، حوالي 96 منها تعود لنظام صدام. أدت عمليات بنching غير قانونية أجراها الأهالي وضعف القدرات الفنية إلى تدمير الأدلة وعرقلة العدالة.

ورغم أن العراق يملك قانوناً خاصاً ببنching المقابر، فإن المؤسسات المعنية بهذه القضية طورت عبر السنوات خبرات فنية مهمة، مما يجعلها في موقع جيد لنقل هذه الخبرات إلى السوريين وتدريبيهم في هذا المجال الحساس.

#### 6. دور المجتمع المدني

يلعب المجتمع المدني دوراً حيوياً في العدالة الانتقالية من خلال التوثيق، وجمع الأدلة، وتمثيل الضحايا، والتوعية العامة. ولكن في العراق، لم يكن لهذا القطاع دور فاعل بعد 2003، رغم ضخامة عدد الضحايا وتراكم الانتهاكات. فقد أدت عقود القمع وانعدام الحريات إلى ضعف المجتمع المدني، مما أثر سلباً على تصميم وتنفيذ إجراءات العدالة الانتقالية.

تجربة العراق تقدم دروساً قيمة لسوريا، خصوصاً في أهمية التخطيط الاستراتيجي، إشراك المجتمع المدني، مراعاة البعد الطائفي والسياسي، وتجنب الوقوع في فخ الانتقام والتمييز. العدالة الانتقالية ليست مجرد محاكمات أو تعويضات، بل مسار متكملاً لإعادة بناء الدولة على أسس العدالة، الحقيقة، والمصالحة.

## توصيات لسوريا

لتجنب العثرات التي واجهها العراق، ينبغي على صناع السياسات السوريين وأصحاب المصلحة الدوليين تجنب النهج العشوائي المتبعة في العراق، وتبني استراتيجية شاملة وشمولية للعدالة الانتقالية. يجب أن تشمل هذه الاستراتيجية مشاورات مع جميع قطاعات المجتمع السوري، وتضم أهدافاً قصيرة، متوسطة، وطويلة المدى مدروسة بجمع البيانات—مثل استطلاعات الرأي العام—لتقييم التصورات العامة وتوجيهه تخصيص الموارد.

يجب أن تستند العدالة الانتقالية في سوريا إلى نهج محوره الضحايا، مع تجنب العدالة العقابية. إن تأسيس "الهيئة الوطنية للعدالة الانتقالية" يُعد خطوة إيجابية في هذا السياق. ومع ذلك، فيما كُلفت اللجنة بالتعامل مع الانتهاكات التي ارتكبها نظام الأسد، إلا أنها لن تتمكن من تجاوز الانتهاكات التي ارتكبها جميع أطراف النزاع. لا ينبغي أن تعكس مكونات العدالة في العدالة الانتقالية نهج "عدالة المنتصر"، بل يجب التعامل مع حقوق واحتياجات جميع الضحايا بعدالة ومن دون تمييز.

## البحث عن الحقيقة وحماية موقع المقابر الجماعية

ينبغي أن يشمل أي جهد وطني للبحث عن الحقيقة جميع شرائح المجتمع السوري. ونظرًا لتاريخ سوريا الطويل من العنف والانتهاكات، فإن توثيق الماضي والاعتراف به أمران أساسيان لتصميم برنامج تعويض فعالة، وتعزيز المساءلة، ودعم الوحدة الوطنية.

يجب أن تكون هذه المبادرة شاملة وشفافة لضمان دعم واسع من المجتمع. كما يجب اعتبار الحق في معرفة الحقيقة حقاً إنسانياً أساسياً.

ومن أهم القضايا الملحة في هذا السياق، حماية موقع المقابر الجماعية. سيحتاج السوريون إلى تطوير إطار قانوني لتأمين وحماية هذه المواقع. ولا ينبغي الشروع في عمليات استخراج الرفات قبل بناء قدرات وطنية تقنية وإنشاء جهة وطنية تقود هذا المجال.

إن توطين عملية تحديد المفقودين أمر جوهري لضمان تعاون أسر الضحايا، وبناء الثقة، وتلبية احتياجاتهم.

يمتلك السوريون ميزة وجود آلية دولية جديدة، وهي "المؤسسة المستقلة المعنية بالمفقودين في الجمهورية العربية السورية"، والتي ستتولى جلب الخبرات والقدرات وتنسيق جهود الجهات الدولية، وهي مستعدة للعمل داخل سوريا بمشاركة مع جهات وطنية محايضة ومستقلة. يجب أن يسعى السوريون للاستفادة القصوى من هذه المؤسسة الجديدة.

كما أن إجراء استطلاعات عامة لفهم مواقف المجتمع تجاه السلام والعدالة والمصالحة يُعد أداة فعالة لتشكيل استراتيجيات العدالة الانتقالية .

### المساءلة

يجب على سوريا تطوير استراتيجية شاملة للمساءلة عن الجرائم المرتكبة خلال العقود الماضية، تتضمن الآتي:

- تحديد معايير المساءلة، بما في ذلك أنواع الجرائم والجهات المسؤولة التي يجب محاسبتها، ومن يمكن أن يكون مؤهلاً لأشكال بديلة من المساءلة أو حتى العفو، مع تحديد الشروط لذلك.
- ضمان مشروعية أي عملية عدالة من خلال التعامل مع الجرائم المرتكبة من جميع أطراف النزاع.
- تقييم قدرات النظام القضائي القائم وحدوده لتحديد أنجع آليات المساءلة.
- دمج إجراءات المساءلة مع أركان العدالة الانتقالية الأخرى، كالبحث عن الحقيقة، والإصلاحات، وجبر الضرر، لضمان نهج شامل ومتمحور حول الضحايا والمجتمع .

خطوة أولى، سيكون من الضروري جمع البيانات ورسم خريطة للجرائم والجهات المسؤولة عنها، للاستناد إليها في بناء سجل واضح للانتهاكات. ويمكن لسوريا أن تستفيد من البيانات التي جمعتها منظمات المجتمع المدني السورية والدولية خلال السنوات الماضية، وكذلك من لجنة التحقيق الدولية المستقلة التي توثق الانتهاكات الجسيمة منذ عام 2011.

تقديم الدعم من خلال مشاركة (PHR) "كما يمكن لمنظمات غير حكومية مثل "أطباء من أجل حقوق الإنسان" البيانات التي وثقها بشأن استهداف المستشفيات والعاملين الصحيين خلال الحرب، والتي تشكل دليلاً مهماً لمساعي المساءلة وجرائم مستقبلاً.

وقد زار مدعى المحكمة الجنائية الدولية سوريا، وقد يكون للمحكمة أدوار متعددة في دعم جهود سوريا للتعامل مع التي تأسست (IIIM) "الجرائم الدولية السابقة. لكن الأهم هو الشراكة المتنامية مع "الألية الدولية المحايدة والمستقلة عام 2016 لدعم التحقيق والملحقة القضائية للجرائم الدولية المرتكبة في سوريا منذ مارس/آذار 2011.

ينبغي تقوية النظام القضائي والقانوني الوطني في سوريا ليكون قادراً على التعامل مع الجرائم الفظيعة، ويتوارد على الجهات الدولية دعم بناء هذه القدرات المؤسسية .

### الإصلاح المؤسسي

مع تفكك جيش النظام وأجهزته الأمنية وحزب البعث من قبل السلطات الجديدة، يجب معالجة القضايا التالية:

1. التدقيق مقابل التطهير: يجب أن تستند الإصلاحات إلى تقييم سلوك الأفراد وسجلاتهم، بدلاً من الاعتماد على التطهير الشامل، لضمان العدالة وتقليل الاضطرابات والحفاظ على كفاءة المؤسسات. يجب وضع خطة واقعية وقابلة للتنفيذ.

2. إصلاح قطاع الأمن: يتطلب إعادة تأهيل القوات العسكرية والأمنية لضمان مهنيتها، والتخلص من الفساد، وضمان أن هدفها حماية المواطنين وليس قمعهم. من الضروري إنشاء آليات رقابة لبناء ثقة الجمهور.

### جبر الضرر (التعويضات)

على عكس العراق، قد تتفقر سوريا إلى الموارد المالية الازمة للاستجابة لكافة احتياجات الناجين، خاصة في ظل الدمار الناتج عن الحرب الطويلة. سيكون لذلك أثر مباشر في حال اقتصرت التعويضات على المدفوعات المالية فقط، لذا من المهم إدارة توقعات الضحايا لتجنب خيبة الأمل.

رغم أن العراق ركز بشكل كبير على التعويضات المالية، إلا أن برامج تعويض ناجحة في أماكن أخرى، بما في ذلك المغرب، استخدمت مقارب متنوعة مثل التعويضات الرمزية، البرامج المجتمعية، والاعتذارات الرسمية من قادة الدولة. كما يمكن توزيع كلفة التعويضات على عدة سنوات، وتقديم دعم صحي وتعليمي لأسر الضحايا والناجين.

وفي ظل الصراع الواسع في سوريا، يمكن اعتبار أن المجتمع بأكمله تعرض لانتهاك، وبالتالي فإن برامج تعترف بذلك يمكن أن تسهم في التعافي واستعادة الثقة.

### تعزيز المجتمع المدني

يجب تمكين منظمات المجتمع المدني والناجين وأسر الضحايا من المشاركة في جهود العدالة الانتقالية. مشاركتهم أساسية لتعزيز المشاركة العامة وضمان تعدد وجهات النظر وبناء الثقة المجتمعية.

و غالباً ما تكون هناك اختلافات بين النشطاء في الخارج وأولئك الذين بقوا داخل سوريا. وهذا أمر شائع في العمليات الانتقالية حول العالم.

لضمان مشاركة أوسع، يجب أن تتشكل السلطات آليات تشاورية تشمل منظمات الضحايا، النساء، الشباب، والمجتمعات الأقليات. كما يجب ضمان حرية التعبير والتجمع لضمان عمل هذه المنظمات بحرية.

لعبت منظمة "أطباء من أجل حقوق الإنسان" دوراً بارزاً في توثيق الأدلة في العراق وسوريا، إلى جانب دعم الشركاء الطبيين والقانونيين. على سبيل المثال، في العراق أثبتت استخدام نظام صدام حسين للأسلحة الكيماوية ضد الأكراد، وقدمت أدلة استخدمت في محاكمته وضمن مطالب التعويض.

في سوريا، ومنذ بداية الصراع، وثّقت المنظمة الهجمات على المرافق والعاملين الصحيين، وقدمت تقارير وأدلة عديدة عن انتهاك حياد القطاع الطبي. يمكن أن تشكل هذه الأدلة أساساً هاماً في جهود المساءلة وبرامج التعويض المستقبلية.

## خاتمة

يجب على المجتمع الدولي تقديم الدعم التقني والمالي لسوريا في مساعيها لتحقيق العدالة الانتقالية. يمكن لتجارب العراق وغيرها أن تكون مرجعاً مهماً.

ورغم هشاشة الوضع في سوريا، فإنها تمتلك الآن أدوات وفرص حقيقة لبناء مسار مختلف.

يمكن لسوريا أن تستفيد من الآليات الدولية مثل "الآلية المحايدة والمستقلة" و"المؤسسة المستقلة للمفقودين"، ومن البيانات التي جمعتها لجنة التحقيق الدولية المستقلة منذ عام 2011. كما يجب أن تكون المحكمة الجنائية الدولية وسوها من الهيئات الدولية جاهزة لتقديم الدعم.

رغم النقص المالي، فإن سوريا لا تتفق إلى الأفراد المؤهلين لإدارة برامج العدالة الانتقالية. وقد أظهرت الخبرات المتراكمة قبل وبعد سقوط النظام السابق في ديسنبر قدرتهم، خاصة مع مساهماتهم في تأسيس آليات مثل ما يفتقدونه اليوم هو الخبرة العملية، وبإمكانهم تعويض ذلك عبر التعاون مع نظراء لهم في المنطقة والعالم .

من خلال التعلم من تجربة العراق، وتبني استراتيجية واضحة ومتكلمة، يمكن لسوريا أن تتجاوز مرحلة ما بعد النزاع بنجاح أكبر. ومع نية بعض الدول تخفيف أو رفع العقوبات الدولية، يجب على الحكومة الجديدة اتخاذ خطوات ملموسة لمعالجة أسباب الانقسام، وتعزيز الحكومة الشاملة التي تحترم حقوق جميع السوريين.

إن هذه الجهود ضرورية ليس فقط لتحقيق السلام والاستقرار داخل سوريا، بل أيضاً لأمن المنطقة برمتها.

عبد الرزاق الساعدي خبير في العدالة الانتقالية وسيادة القانون في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا  
يشغل منصب خبير فني لدى منظمة أطباء من أجل حقوق الإنسان.